

Наручилац	Јавно предузеће за изградњу Обреновца
Адреса	Бука Карацића 99 д
Место	Обреновац
Број извештаја	3773/9
Датум	28.12.2015.

На основу члана 109. став1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), директор ЈП за изградњу Обреновца доноси

О Д Л У К У **о обустави поступка**

ОБУСТАВЉА се поступак јавне набавке радова ПП-3/2015 – **радови на уклањању објеката са локације "Базна Хемија - Прва Искра Барич"**.

О б р а з л о ж е њ е

Влада РС је закључком број 464-9499/2015 од 04.09.2015. године овластила ГО Обреновац да у име и за рачун РС, као корисника експропријације, а преко ЈП за изградњу Обреновца у најкраћем року спроведе поступак јавне набавке радова на демонтирању, рушењу и уклањању контаминираних и неконтаминираних грађевинских објеката и санирању контаминираног земљишта као и да радове рушења предмених објеката усклади са радовима Министарства пољопривреде и заштите животне средине на уклањању опасног отпада са локације Базна хемија. Да би се приступило рушењу и уклањању наведених објеката, поред овлашћења Владе РС, било је неопходно да Министарства пољопривреде и заштите животне средине уклони опасан отпад, кога је било много више него што је првобитно процењено. Сматрано је да се са радовима на рушењу објеката могло отпочети упоредо са уклањањем опасног отпада или бар кад се уклони већи део истог. Међутим опасног отпада је било много више, и било га је у објектима за које се мислило да могу да буду уклоњени упоредо са опасним отпадом. Из разлога безбедности и из разлога тачног дефинисања количина и начина уклањања објеката и чишћења локације, било је евидентно да се са рушењем и уклањањем истих може отпочети тек кад се у потпуности уклони опасан отпад, јер је тек тад могуће дефинисати спецификацију радова. У том циљу председник ГО Обреновац се обратио Министарству пољопривреде и заштите животне средине за доставу података, које је одговорило и доставило записник Стручне комисије за праћење реализације пројекта уклањања, дислокације и трајног збрињавања опасног отпада са локације ХК „Прва Искра“ Барич. Записник садржи неопходне информације о

микоролацији и објектима са којих је опасан отпад измештен, а које су потребне за сачињавање спецификације радова на демонтирању, рушењу и уклањању контаминираних и неконтаминираних грађевинских објеката и санирање контаминираног земљишта. Све наведено је онемогућавало да се поступак предметне набавке покрене и спроведе раније.

Због свега горе наведеног, имајући у виду да постоји изузетна хитност због потенцијалне опасности од наведеног отпада по животну средину Наручилац се, сходно члану 36. став 1. тачка 3. ЗЈН, захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка обратио Управи и добио позитивно мишљење број 404-02-3553/15 од 13.10.2015. године.

Након добијеног позитивног мишљења Управе, наручилац је дана 22.10.2015. године донео одлуку бр. 3773/1 о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 3. ЗЈН, за јавну набавку број ПП-3/2015 – **радови на уклањању објеката са локације "Базна Хемија - Прва Искра Барич"**.

Наручилац је 23.10.2015. године објавио обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници. Такође је обавештење објавио и на Порталу службених гласила РС и база прописа.

Наручилац је позив за подношење понуда упутио следећим понуђачима:

1. ГП „Бест Изградња“ д.о.о. Нови Сад, Трг Републике 10
2. ПД „Кото“ д.о.о. Београд - Кумодраж, Војводе Степе 466
3. „Elita – Сор“ д.о.о. Београд - Земун, Угриновачки пут 27
4. „Колубара Грађевинар“ д.о.о. Лазаревац, Јанка Стајчића 1
5. „ЛМ Комерц“ д.о.о. Обреновац, Војводе Мишића 190

Јавно отварање понуда је заказано за 02.11.2015. године у 12³⁰ и о истом је сачињен записник о отварању број 3773/5 и записник о преговарању број 3773/6 од 02.11.2015. године.

Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда бр. 3773/7 од 04.11.2015. године у коме је констатовала следеће:

1) Укупан број поднетих понуда: 4

Благовремено су пристигле понуде следећих понуђача:

Назив/име понуђача		
Благовремене понуде		Број понуде
1.	ГП „Best Izgradnja“ д.о.о. Нови Сад	3927 од 02.11.2015.
2.	ПД „Кото“ д.о.о. Београд	3937 од 02.11.2015.
3.	Предузеће „Колубара Грађевинар“ д.о.о. Лазаревац	3938 од 02.11.2015.
4.	„Elita - Сор“ д.о.о. Београд – Земун	3940 од 02.11.2015.

Неблаговремена понуда: „Шуша“ д.о.о. Ветерник, Додолска 4, пристигла на писарницу Наручиоца 02.11.2015. године у 12⁰⁸ под бројем 3941, која је понуђачу враћена неотворена.

Комисија је увидом у достављену документацију констатовала да су благовремене понуде неприхватљиве, из разлога ближе наведених у одлуци о додели уговора бр. 3773/8 од 04.11.2015. године, док једино понуда понуђача „Elita - Сор“ д.о.о. Београд – Земун садржи сву захтевану документацију, нема битних недостатака и да испуњава све услове за поступак преговарања.

Конкурсној документацијом је било прописано:

- да ће се преговарање обавити непосредно са овлашћеним представницима понуђача по редоследу приспећа понуда, усменим изјашњавањем.
- да је елемент уговора о којем ће се преговарати укупна понуђена цена.

Комисија је приступила преговарачком поступку са понуђачем „Elita - Сор“ д.о.о. Београд – Земун, који је једини доставио сву захтевану документацију предвиђену као услов да би могао да учествује у предметном поступку и о истом сачинила записник о преговарању бр. 3773/6 од 02.11.2015. године у којем је констатовала да је именовани понуђач остао при понуђеној цени од 91.200.000,00 динара без ПДВ-а.

После поступка преговарања Комисија констатује да је именовани понуђач понудио следеће:

Назив/име понуђача	Цена без ПДВ-а	Рок за израду пројекта рушења	Рок за радове на уклањању објекта	Начин плаћања
„Elita - Сор“ д.о.о. Београд - Земун	91.200.000,00	28	58	15 % аванс

Комисија је у фази стручне оцене извршила рачунску контролу и прегледала достављену документацију.

Комисија констатује да у достављеној документацији – захтеваним доказима, којима потврђује испуњеност обавезних и додатних услова није било битних недостатака у смислу члана 106. ЗЈН те је понуда понуђача „Elita - Сор“ д.о.о. Београд - Земун оцењена прихватљивом.

Критеријум за избор најповољније понуде била је „Најнижа понуђена цена“. Након спроведеног поступка преговарања Комисија за јавне набавке је приступила стручној оцени понуде и сачинила извештај о истом.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 3773/7 од 04.11.2015. године, Комисија за јавне набавке је констатовала да је у преговарачком поступку понуђач „Elita - Сор“ д.о.о. Београд – Земун понудио коначну цену за извођење радова на уклањању објекта са локације "Базна Хемија - Прва Искра Барич" у износу од

91.200.000,00 динара (без ПДВ-а), односно 109.440.000,00 динара (са ПДВ-ом) и предложила директору да донесе одлуку о додели уговора именованом понуђачу. Директор је прихватио предлог Комисије за јавну набавку, те је на основу законског овлашћења донео одлуку о додели уговора понуђачу „Elita - Cop“ д.о.о. Београд – Земун.

Дана 04.11.2015 Одлука о додели уговора донета је, и објављена на Порталу управе за јавне набавке, као и на интернет страници наручиоца.

5) Разлози обуставе поступка:

За предметну јавну набавку позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца чиме је испуњено начело јавности и транспарентности.

Комисија је приликом припреме конкурсне документације поштовала начела јавне набавке, нарочито водећи рачуна да услови које је прописала не значе националну, територијалну, предметну и личну дискриминацију међу понуђачима. Доказ за то је да нико од понуђача који су се интересовали или преузели конкурсну документацију (што смо сазнали увидом у Портал јавних набавки), није имао примедбе на начин на који је припремљена конкурсна документација, Комисија није вршила измене и допуне конкурсне документације и понуђачи су имали довољно времена за припрему понуде иако је примењен преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у поступку предметне јавне набавке (чл. 36, став 1, тачка 3. ЗЈН).

Дана 13.11.2015. године, на адресу наручиоца, стигао је захтев за заштиту права, зав. бр.4169, а како исти није испуњавао обавезне елементе садржине захтева за заштиту права из чл. 151 став 1 ЗЈН, исти је одбачен закључком наручиоца бр.4219 од 17.11.2015. године. Наведени закључак достављен је у складу са чл. 151, став 3 ЗЈН, подносиоцу захтева и Републичкој комисији благовремено.

Иако је предметни захтев за заштиту права одбачен, чланови комисије пажљиво су прочитали захтев за заштиту права, у циљу обезбеђења начела једнакости понуђача (чл. 12 ЗЈН), и при томе увидели да је направљен пропуст у извештају о стручној оцени понуда, да је дошло до повреде чл. 75, став 1. тачка 5 ЗЈН, односно да је направљен превид од стране чланова комисије да изабрани понуђач поседује дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, а та дозвола је предвиђена посебним прописом.

У техничкој спецификацији“ конкурсне документације за јавну набавку број ПП-3/2015 – **радови на уклањању објеката са локације "Базна Хемија – Прва Искра Барич"**.

На страни 41 конкурсне документације предметног поступка јавне набавке, , предвиђене су позиције демонтаже радиоактивних елемената, и то демонтаже 5 радиоактивних громобрана и 150 комада јонизујућих детектора дима са постојећих објеката. Позиција „демонтажа радиоактивних громобрана“ (означена у тех. спецификацији В1), подразумевала је извршење демонтаже радиоактивних громобрана са постојећих објеката, преузимање и транспорт возилима до института за нуклеарне науке „Винча“ и његово трајно збрињавање. Позиција „демонтажа

јонизујућих детектора дима са постојећих објеката“ (означена у тех. спецификацији В2), подразумевала је извршење демонтаже јонизујућих детектора дима са постојећих објеката, преузимање и транспорт возилима до института за нуклеарне науке „Винча“ и његово трајно збрињавање.

Изабрани понуђач у својој понуди доставио је дозволу за сакупљање и транспорт опасног отпада, издато од стране Министарства животне средине, рударства и просторног планирања (бр.решења 19-00-00483/2011-02 од 19.08.2011 године).

С обзиром да је од истог подносиоца који је уложио и захтев за заштиту права, уложена и жалба на закључак наручиоца ЈП за изградњу Обреновца, која је заведена код наручиоца под бр.4258 од 19.11.2015. године, наручилац је био у обавези, у складу са чл. 158 ЗЈН да након уложене жалбе сачека одговор Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, како би поступио по упутствима исте.

Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, наручилац је доставио целокупну документацију предметне јавне набавке, бр 4274 дана 20.11.2015. године, ради одлучивања по жалби горе наведеној.

Чл. 158, став 2 Закона о јавним набавкама, прецизирано је да је о жалби против закључка наручиоца Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки дужна да одлучи у року од осам дана од дана пријема жалбе, а у складу са чл. 158 став 4 истим законом прописано је да је републичка комисија дужна да наручиоцу одлуку о жалби против закључка достави у року од пет дана од дана доношења.

Како на адресу седишта наручиоца није у датом року пристигла горе наведена одлука, а како је и увидом у Портал Управе за јавне набавке и интернет страници Републичке комисије од стране комисије за предметну јавну набавку утврђено да није донета и објављена наведена одлука, чланови комисије донели су одлуку да се обрате, и Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије бр. 4585 од дана 09.12.2015. године, ради тумачења и разјашњења чињенице које правно лице се, у складу са позитивноправним прописима РС који регулишу предметну област, сме бавити демонтажом, уклањањем, транспортом и трајним збрињавањем радиоактивног отпада, као и које дозволе су неопходне, и ко је издавалац истих.

Да ли је трајно збрињавање наведених материја једино могуће у ИНН ВИНЧА, или постоји још правних лица где се може трајно збринути радиоактивни отпад?

Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије обратила се наручиоцу предметне јавне набавке, дописом бр. 4659 од дана 15.12.2015. године, при коме је доставила списак правних лица са лиценцом за обављање радијационе делатности- Сервисирање (јонизујући детектори дима), затим списак правних лица која су овлашћена за послове демотирања и привременог чувања извора из радиоактивних громобрана, као и навод да након уклањања, извори јонизујућих зрачења који се прогласе радиоактивним отпадом, односно који нису предвиђени за даљу употребу морају се на прописан начину складиштити у ЈП „Нуклеарни објекти“ Србије.

На налог одговорног лица наручиоца- директора, који је донет дана 25.12.2015.године, а заведен под бр. 4842, наложено је комисији да још једном изврши стручну оцену понуда у светлу нових чињеница. Дана 25.12.2015.године одржан је састанак чланова комисије, о коме је сачињен допунски извештај о стручној оцени понуда бр. 4842/1 од дана 25.12.2015.године .

6) Преглед и оцена понуда у складу са допунским извештајем о стручној оцени понуда бр. 4842/1 дана 25.12.2015 :

На основу допунског извештаја о стручној оцени понуда утврђено је од стране чланова комисије да је изабрани понуђач доставио такође неприхватљиву понуду, тиме што у својој понуди није испоштовао чл. 75, став 1. тачка 5 ЗЈН.

Чланови комисије су поновним увидом у понуду изабраног понуђача , увидели да наведена дозвола јесте дозвола која се односи на сакупљање и транспорт опасног отпада, док за извршење горе наведених позиција демонтаже радиоактивних громобрана и јонизујућих детектора дима са постојећих објеката елемената, неопходно је да понуђач поседује лиценцу за обављање радијацијске делатности која је предвиђена Законом о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности.

Комисија је констатовала допунским извештајем о стручној оцени понуда бр. 4842/1 од дана 25.12.2015. , да изабрани понуђач не испуњава обавезне услове из чл. 75, став 1, тачка 5, да у својој понуди није доставио и неопходну лиценцу за обављање радијацијске делатности која је предвиђена Законом о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности, а која је нужна за извршење радова из наведених позиција,

У конкурсној документацији, наручилац је посебно нагласио заинтересованим лицима за учешће у наведеном поступку („припрема понуде, страна 3 конк. док.), да се од понуђача очекује да је упознат са законима, прописима, стандардима и техничким условима који важе у Републици Србији. Такође, обавеза понуђача била је проучавање конкурсне документације, укључујући и све прилоге, техничке спецификације, као и да изврши увид у локацију.

Узимајући у обзир да су сви понуђачи у поступку уједно и обилазили локацију, и да им је о томе издата потврда од стране наручиоца која је била и обавезни део конкурсне документације, понуђачи су при обиласку локације, а узимајући у обзир технички спецификацију конк. документације, и радове које је требало извести на истој, БИЛИ У ПРИЛИЦИ ДА СЕ УВЕРЕ У ПОСТОЈАЊЕ ГРОМОБРАНСКИХ ИНСТАЛАЦИЈА И ЈОНИЗУЈУЋИХ ДЕТЕКТОРА ДИМА И СВОЈЕ ПОНУДЕ УСАГЛАСЕ СА ТОМ ЧИЊЕНИЦОМ.

На основу свега утврђеног , наручилац је утврдио да нису испуњени услови за наставак поступка ПП-3/2015 – радови на уклањању објеката са локације "Базна Хемија - Прва Искра Барич" , те је, сходно члану 109. став 1 ЗЈН, донета (на основу извештаја о стручној оцени понуда и допунског извештаја о стручној оцени понуда) одлука као у диспозитиву.

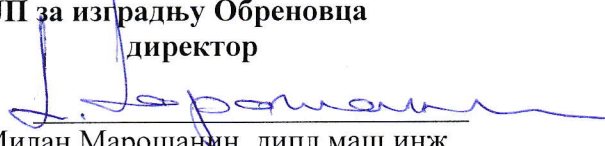
7) Одлука о трошковима припремања понуде

У складу са чл. 109, став 5, а у вези са чл. 88, став 3 ЗЈН, поступак ПП-3/2015 – радови на уклањању објеката са локације "Базна Хемија - Прва Искра Барич" обуставља се из разлога који нису на страни наручиоца, те наручилац није дужан да понуђачима који су тражили накнаду трошкова у својој понуди, исте и надокнади.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.



ЈП за изградњу Обреновца
директор


Милан Марошанин, дипл.маш.инж.