



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-2564/17

Датум, 2.8.2017. године

Београд

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ОБРЕНОВЦА

Вука Караџића 99Д
Обреновац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев Јавног предузећа за изградњу Обреновца, број 2580 од 20.7.2017. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН, за јавну набавку додатних радова на реконструкцији и адаптацији објекта Старе општине.

Образложење

Дописом, број 2580 од 20.7.2017. године, који је у Управи за јавне набавке примљен 21.7.2017. године, наручилац Јавно предузеће за изградњу Обреновца, обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка додатних радова на реконструкцији и адаптацији објекта Старе општине. Као понуђача са којим би закључио уговор наручилац је навео Животу Митровића, предузетника ГТР „Градња коп“ из Седлара, Ваљево.

У образложењу захтева, наручилац је навео да је спровео отворени поступак за јавну набавку радова на реконструкцији и адаптацији објекта Старе општине, и закључио Уговор број 1751 од 22.5.2017. године са извођачем Животом Митровићем, предузетником ГТР „Градња коп“ из Седлара, Ваљево. Уговорени радови обухватају рушење постојећег подрума објекта са одвозом шута, изградњу новог подрума објекта на коти фундаирања – 3,60 м, изградњу нових темеља објекта у делу објекта који нема подрум, завршно са изградњом подне плоче на целом

објекту. Објекат Старе општине је једним својим зидом наслоњен на објекат на суседној катастарској парцели. Приликом израде техничке и пројектне документације, дошло се до података да су ова два објекта фундирана на истој дубини, тако да је и техничка спецификација за уговорене радове сачињена на основу пројектне документације. Међутим, након отпочињања радова по основном уговору - рушења зидова подрума објекта Старе општине, који се реконструише, констатовано је да је дубина фундирања суседног објекта у зони пасажа плића од дубине дефинисане пројектом, да има дубину фундирања 0,8 м од коте тла, тако да је знатно плића од дубине фундирања подрума објекта Старе општине, који је на коти 3,60 м. Из наведеног разлога би извођење радова по пројекту, без истовремене додатне заштите суседног објекта могло да угрози сигурност и стабилност истог. У циљу заштите суседног објекта, наручилац је био приморан да дефинише нову технологију извођења темеља подрума објекта Старе општине који се реконструише, а који је једним својим зидом наслоњен на суседни објекат. Извођење радова по новој технологији подразумева извођење додатних радова који из наведених непредвидљивих околности нису могли бити предвиђени техничком спецификацијом, а који су неопходни да би се наставило са уговореним радовима. Набавка додатних-непредвиђених радова на изградњи темеља и подрумског зида на међи по фазама, односно у кампадама ширине 1,20 м и 1,40 м, са уградњом заштитне оплате од профилисаног ТР лима, при чему се прво мора излити темељна стопа, па тек онда зид, уз обезбеђење континуитета уградње планиране арматуре стопа и зида неопходна је за извршење првобитног уговора о јавној набавци. Наручилац напомиње да се предметни радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће и трошкови за наручиоца

У прилогу захтева, наручилац је доставио копију следеће документације:

- Уговора о извођењу радова на реконструкцији и адаптацији објекта Старе општине, број 1751 од 22.5.2017. године, који је наручилац закључио са Животом Митровићем, предузетником ГТР „Градња коп“ из Седлара, Ваљево;
- извештаја надзорног органа, број 2560 од 19.7.2017. године;
- техничку спецификацију непредвиђених радова са ценама које је понудио првобитни извођач радова, ГТР „Градња коп“ из Седлара, Ваљево, број 2564 од 19.7.2017. године.

Чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитни уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

- (1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не

проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или

(2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године, као и да вредност додатних радова није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

На основу навода садржаних у захтеву и приложеној документацији може се закључити да предметни додатни радови нису били обухваћени пројектно-техничком документацијом, па услед тога ни првобитним уговором о јавној набавци. Наиме, потреба за извођењем додатних радова уочена је у току извођења уговорених радова, када је установљено да објекат Старе општине и суседни објекат немају исту дубину фундарања, а проузрокована је околношћу да се приликом израде техничке документације дошло до податка да су наведене дубине фундарања исте. Из наведеног се може закључити да околности услед којих је настала потреба за извођењем непредвиђених радова имају карактер непредвидивих околности. Поред тога, на основу навода садржаних у образложењу надзорног органа може се закључити да је извођење додатних радова неопходно ради извршења уговора о јавној набавци и да исти се не могу одвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци. Имајући у виду наведено, Управа за јавне набавке је мишљења да је, у конкретном случају, основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Посебно указујемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

др Предраг Јовановић