

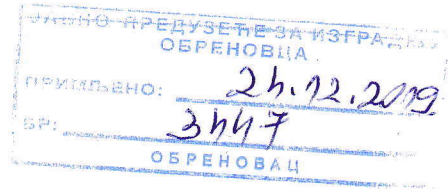


Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-5526/19

Датум, 20.12.2019. године

Београд



## ЛП ЗА ИЗГРАДЊУ ОБРЕНОВАЦ

Вука Караџића 99Д  
Обреновац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ЛП за изградњу Обреновац, број 3315 од 10.12.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

### Мишљење

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН, за јавну набавку додатних радова на уређењу терена бањског комплекса – II фаза.

### Образложење

Дописом, број 3315 од 10.12.2019. године, који је у Управи за јавне набавке примљен дана 11.12.2019. године, наручилац ЛП за изградњу Обреновац обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка додатних радова на уређењу терена бањског комплекса – II фаза. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео групу понуђача коју чине привредно друштво „Пештан“ д.о.о, Дражевац и „Alex engineering&construction“ д.о.о, Београд.

У образложењу захтева наручилац је навео да је током реализације уговорених радова на терену дошло до непредвидљивих околности које су условиле одређене непредвиђене радове. Наиме, приликом ископа земље за базене, извођач радова је наишао на старе предизоловане цеви топловода које су део старог примарног вода топловода који је ишао ка хотелу, а који је после поплаве 2014. године реконструисан и чија је траса измењена. Старе блиндиране цеви су остале у земљи након реконструисања трасе и у тренутку израде пројекта те чињенице нису биле познате ни наручиоцу пројекта ни пројектанту. Да би се наведене предизоловане цеви извадиле из ископа за базене, морају се сећи на местима где су настављане приликом уградње, па је нужно извршити ископ и дела стаза платоа шире од ископа базена и извршити скидање насипа туцаника испод бехатон плоча стаза и платоа. Даље, услед подизања нивоа фекалне канализације у главној фекалној црпној станици на реци Колубари, дошло је до подизања нивоа и изливања фекалне канализације из главног фекалног колектора у шахте на локацији бањског комплекса и изливања фекалне канализације у шахту техничког центра, што представљају околности коју наручилац није могао да предвиди, па самим тим ни радови



које су наведене околности проузроковале нису могли бити укључени у првобитни уговор. Такође, на тушевима прве фазе уређења бањског комплекса уграђени су тушеви са антивандал славинама које су имале временско ограничење од 15 секунди, што се показало као непрактичан избор за своју намену јер су их корисници неколико пута активирали приликом једног туширања. Често активирање славине и специфичан минерални састав бањске воде условиле су брже пропадање славина, а на тржишту не постоји антивандал славине са дужим временским ограничењем. У тренутку израде пројектне документације за наведене чињенице се није знало имајући у виду да је иста израђена пре пуштања у употребу и коришћења тушева из прве фазе па је потребно да се антивандал славине замене класичним хромираним вентилима са ручком. Даље, израда хидроизолационог система као финалне обраде унутрашњости базена захтева стабилне временске услове и извођење наведене је одложено за пролеће 2020. године. Реализација је условила да извођење дела облоге од гранитних плочица на спољним зидовима базена и платоа такође мора бити одложена до пролећа 2020. године, а керамичка облога ће се изводити тек када на базена буде извршена хидроизолациона облога. Како ће се вршити прекиди у керамичким радовима, није могуће извршити прекид керамичке облоге без уградње ивичних лајсни односно алуминијумских профила за затварање и заштиту рубова гранитне керамике, алуминијумских облик гер профила за затварање и заштиту ивица зида да би се наставак радова могао извести у складу са одређеним техничким нормама, а исто није било обухваћено првобитним уговором. Даље, пројектно-техничком документацијом је била предвиђена континуирана допуна воде у базену са преливањем и одводом у канализациони систем. Након израде пројектне документације и након пуштања у рад тушева прве фазе и израде Елабората о резервама термално-минералних вода закључено је да је неопходно пронаћи начин за уштеду природних ресурса (бањске воде) и очување издашности бањске бушотине, те је стога неопходно уградити пловке за одржавање нивоа воде у базену, као и трансмитер температуре чији је задатак да неутралише континуалну допуну и обезбеди допуну по потреби у циљу одржавања температуре воде у базену, а што није било предвиђено првобитним уговором. Предметни додатни радови су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

У прилогу захтева наручилац је, поред осталог, доставио копију следеће документације:

- Уговор о извођењу радова број 1974 од 12.7.2019. године, закључен између наручиоца и групе понуђача коју чине привредно друштво „Пештан“ д.о.о, Дражевац и „Alex engineering&construction“ д.о.о, Београд са припадајућим Анексом број 3263 од 5.12.2019. године;
- мишљење надзорног органа;
- предмер и предрачун радова.

Чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитни уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

(1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или

(2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године, као и да вредност додатних радова није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

На основу навода из захтева за мишљење и приложене документације може се закључити да предметни радови нису били обухваћени првобитним пројектом, па самим тим ни првобитним уговором о јавној набавци. Потреба за извођењем додатних радова установљена је у току извођења првобитно уговорених радова, услед околности које за наручиоца представљају непредвидљиве околности. Наиме, предметни радови нису били обухваћени пројектном документацијом израђеном од стране трећег лица. Како из приложеног извештаја надзорног органа произлази да је извођење додатних радова неопходно за извршење уговора о јавној набавци и да се исти не могу одвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци без несразмерно великих техничких тешкоћа и трошкова, мишљења смо да је у конкретном случају основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић